



# 看凤县经济社会发展五年巨变

回本报记者 刘涛

**编者按：**

从长远战略的高度考虑，地方发展就是要在激烈竞争的环境中坚韧顽强地创造生存的空间，在充满挑战的境况下无畏不惧地组织起强大的团队，在强手如林的形势下以雄霸一方的自信不断超越对方、超越智慧。这是一个地方在市场经济中获得竞争力的出路之一。

随着十八大的胜利召开和全球经济一体化趋势愈演愈烈，在“十二五”发展的关键时刻，全国各地无不上演着发展的“生死时速”。本报将解剖凤县，冷静地分析凤县这个“中国最美小城”的土地曾经面临的困惑，客观地审视我县十七大以来经济社会发生的变化，以及十八大即将迎来的大跨越和面临的新挑战。

**前言：**人类生存法则告诉我们，要想立于不败之地，就应学会面对不利因素，无畏不惧地学会突围。熟知我县县情的人都知道，这个县在经济发展中一度受困，区位优势随着西汉高速公路、姜眉公路的开通逐渐丧失，地域广阔但可利用土地面积少，矿业企业总产值大但可持续发展后劲不足，等等。特别是受国际金融危机冲击，我县县域经济的支柱产业矿产业大受影响。许多人因此担心，我县经济发展会停滞不前或大幅缩水。面对不利因素，凤县人没有畏惧，而是不等不靠，立足凤县实际，冷静观察，寻找突破口。在多届领导班子苦苦探索基础上，经过进一步提炼，2007年的中共凤县县委十三届三次全会上，提出了实施“生态立县、旅游兴县、工业强县、椒富富民”的发展战略，让困扰我县多年的发展思路问题终于变得清晰、明朗。事实证明，这一思路是正确的。

人心齐，泰山移。锁定目标后，拥有一支敢于拼搏的团队是实现目标的关键，责任是创造卓越的原动力。我县在提出四大发展战略后，又进一步细化发展思路，狠抓园区和县域两大经济，做强矿产、建材、植化、水电等四大产业，推进农业现代化、工业新型化、旅游产业化、农村城镇化、保障制度化等“五化”进程，强力打造老百姓最幸福的地方，让县城靓起来、企业强起来、群众雅起来、百姓富起来。

路线确定后，关键在于人。在县委县政府正确领导下，党员干部积极查找和克服自满思想、小农思想、守旧思想，不断强化居安思危意识、项目决定未来意识、服务意识、创新意识和责任意识，大胆提拔了一批年富力强，想干事、能干事、会干事、敢干事的干部。有了这支观念新、干劲足、效率高的团队，加上他们为了群体幸福，敢于担当的精神，为凤县巨变奠定了基础。

学会用自己最大的优势和别人竞争，这是智者，因为只有这样才能立于不败之地。说资源，比不过陕北；说交通，比不过关中。我县除了青山绿水，没有其他丰富资源，拿什么与全省其他县区竞争。县委县政府通过认真分析，将目光锁定在“生态旅游”上。地处秦岭南麓，嘉陵江源头，境内峰峡岩岭竞秀，坦洞泉溪交织，动植物珍奇荟萃，旅游资源颇丰，为生态旅游的发展提供了良好的条件，这就是最大的竞争力。我县吹响了建设“百万游客景区”的响亮号角，并力图把全县当作一个大景区来建设、把县城当作旅游景点来管理，举全县之力发展大旅游产业。2006年以来，打造出了一批有“特点、亮点、看点”的精品旅游项目，旅游产业发展如火如荼，创造了闻名全国的“凤县奇迹”旅游发展模式。

居安思危，思则有备，有备无患。一个县的发展既要有速度至上的效率文化，又要有居安思危的意识文化。也就是说，要更好地生存，就要有更快的速度。同时，对危机意识多一份准备，才会少一分风险。在些许成绩面前，我们清醒地认识到和全省其他县相比的差距，尤其是十八大期间，面对既定的思路，如何克服重重困难，如何面对新的挑战，这些都拭目以待。

沧海桑田，弹指挥间。

从宝鸡翻过大散关，就能看到满山叠翠中，一座座白墙灰瓦、马头墙高矗的岭南民居出现在眼前，山水与人居环境完美结合。从嘉陵江源头到紫柏山，从通天河到灵官峡，从岭南建筑到山水画廊，只要到了凤县境内，映入眼帘的就是一派自然与人文完美融合的风景画面，令游客在惊喜中也充满了对这个山区小县的敬佩。

晚饭后，再到如画的凤凰湖边，边散步边欣赏夜景，4000余盏太阳星星灯遍布县城周边的山体上，加之变幻莫测的喷泉，真是妙不可言，会让您心情不由得极大放松。你可以与当地百姓在街头共跳羌舞，还可以观看陕西首部大型民族情景音画演出《凤飞羌舞》。

这就是凤县——“愿作风县人，不愿作神仙”。

县委书记张乃卫在去年召开的县委十四次党代会，这样总结凤县“十一五”发展取得的巨大成就：过去的5年，我们以转型发展为引领，既实现了经济总量的翻番增长，又促进了产业结构的优化提升，凤县崛起之势初步显现；以富民惠民为根本，既实现了人民生活的持续改善，又取得了民生事业的长足发展，幸福凤县初步破题；以城乡统筹为主线，既实现了县城布局的优化完善，又促进了城乡互动融合，古凤州焕发新活力；以生态建设为基，既实现了节能减排的预期目标，又打造了可持续发展的未来优势，绿色凤县誉满三秦；以党的建设为保障，既实现了执政能力的巩固提升，又营造了激情干事的浓厚氛围，先锋风采竞相绽放；以创新创优为导向，既增强了发展软实力，又扩大了对外影响力，品牌凤县已经成形。

变化用数字最能说明问题。县长郑维国在今年10月召开的前三季度目标任务完成情况汇报会中，用了如下的一串数字：

截止九月底，全县生产总值预计完成81亿元，同比增长20%；固定资产投资81.4亿元，同比增长36.5%；农民人均现金收入达到7862元，同比增长46.6%；城镇居民可支配收入达到20516元，同比增长25%。

——这组振奋人心的数字让所有凤县人都感到欣喜，它标志着2012年，凤县在经济发展中又交上了一份骄人的答卷。

其实，不止是2012年，自十七大以来，都是凤县发生巨大变化的重要阶段。

——体现在综合经济实力上。五年来，全县生产总值年均以18.8%的速度高速增长，2011年达到81亿元，是2007年的3.2倍。完成财税总收入6.4亿元，同比增长19.38%，是2007年的1.5倍。实现地方财政收入3.35亿元，同比增长31.67%，是2007年的3.3倍。县域经济综合实力由全省第31位跃升到全省第8位，实现了由省定贫困县向全省十强县、西部百强县的历史性跨越。

——体现在以旅游业为龙头的现代服务业上。2011年全县共接待游客303万人次，实现旅游综合收入30.2亿元，分别是2007年的12倍和25倍。商业贸易和三产服务业长足发展，社会消

费品零售总额预计达到10亿元，是2007年的4倍，凤县文化旅游产业从无到有、从小到大、异军突起，实现从观光型传统旅游向休闲度假型现代旅游转型升级指日可待。

——体现在三次产业结构调整上。三次产业比例由2007年的2.7：74.5：22.8调整到5.8：70.2：24.0。这个数字说明，今日的凤县呈现工业、农业以及以旅游、商贸为代表的第三产业协调发展、比翼齐飞的全新局面。

——体现在基础设施建设上。五年来，累计争取中央、省市各类项目资金20.91亿元，实施了480个事关全县经济社会发展大局的重点建设项目，完成固定资产投资199.55亿元。东岭十万吨锌冶炼、矿建5.5万吨铅冶炼和雨润椒业等一批产业化项目建成投产，“512”地震灾后重建、通村道路、人饮工程、保障性住房、集中供热、集中供气、污水处理、垃圾填埋等等一批基础设施和民生项目建成投用，全县经济社会持续跨越发展的基础更加坚实。

——体现在统筹城乡、和谐社会建设上。五年来，全县累计投入9.6亿元实施民生工程432个，教育、科技、文化、卫生等各项社会事业加速发展，机关事业单位工伤保险在全省率先实现了全覆盖，乡镇卫生院免费医疗和城乡一体化的养老、医疗保障制度受到中央媒体高度评价。蛋奶工程、十二年免费教育、社会福利园建设等一系列创新举措全省领先。城乡社会保障覆盖率分别达到96.2%和99.6%。全县农村劳动力转移就业比例达到80%以上，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入预计达到23300元和7495元，分别是2007年的2.4倍和2.6倍。

——体现在获得系列荣誉上。凤县成功创建为全国文明县城、国家卫生县城、国家园林县城、国家生态示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国土地资源集约节约利用示范县、全国科技进步先进县、省级平安县和省级信访“三无县”，实现省级生态镇全覆盖，荣获中国最美小城殊荣，跻身中国最佳投资环境名县和全国最具投资潜力中小城市百强县行列。

五年来，凤县始终坚持解放思想、创新理念，开辟了资源支撑型县域经济转型发展的新路子，初步探索出了转型发展的“凤县模式”；始终坚持抢抓机遇、加快发展，一举把一个山区小县引领到了全省县区发展的第一方阵，成功创造了县域经济发展的“凤县速度”；始终坚持奋发有为、真抓实干，在激情创业的实践中锻炼了干部队伍，孕育形成了催人奋进的“凤县精神”；始终坚持执政为民、以人为本，千方百计促进改革发展成果全民共享，不遗余力地充实和丰富了“幸福凤县”的内涵。

经济、社会的巨变，伴随着政治、人才、社会保障等多个领域的改革创新，前后两者相辅相成，互为犄角，巨大合力在凤县得以彰显。

巨变使得县委县政府的公信力大大提高，从而引发“鲶鱼效应”。如今在凤县，争资金、抢项目、看人气、比发展成为时尚和主流。