

看凤县发展思路改变之艰

□本报记者 刘涛

艰难困苦，玉汝于成。

2012年8月28日，随着县委常委、副县长辛元平一声令下，5台挖掘机同时举起长长的臂膀，从预定地点挖起土方，省道212凤县县城过境段改线工程丰禾山隧道工程正式开工；9月29日，市政协副主席张宗智宣布：316国道凤县0号大桥至草店段二级公路改建工程建成通车，现场顿时鼓乐齐鸣，炮声雷动……我县正按照上海同济城市规划设计研究院编制的凤县城市总体规划，不断拉大城市骨架，实施“东扩西移北进”的城市发展战略，要把县城规划控制区面积从2.5平方公里扩大到10.3平方公里。

如今走在凤县，随处都能感受到加快城市化进程建设的速度和力度，不管是道路上，还是项目建设的工地上，处处一派火热的建设场面。

古羌产业示范园区、凤凰廊桥、西庄交通运输中心、金凤凰购物广场……高高塔吊下，一座座大楼正雨后春笋般拔地而起；一条条宽阔、规整、绿化漂亮的大道不断显现。

县委书记张乃卫说，不久的将来，一个崭新的凤县将呈现在大家面前。由此带来的连锁变化，将会使凤县发展有一个质的飞跃，意义重大、影响深远。

了解凤县的人，定会明白凤县的城市总体规划，对于承载着11万人口的凤县而言意味着什么——一个县的发展思路，一个县的发展方向。

没有明确的“思路”和“方向”，就如夜航的轮船，不知道走什么样的航道，更不知道驶向何处，最多也只能在黑夜里摸索，弄不好还会触礁。

凤县城市总体规划的“出炉”，在一定程度上就是破解凤县多年来发展思路不清、发展方向不明这一难题的结果。

这是一段苦苦的探索过程，也是一段艰难抉择过程，更是改写一个县历史的过程。

对照科学发展观的新要求来衡量，熟知凤县县情的人都知道，“十一五”期间，在经济社会发展中，凤县面临着一些深层次矛盾和问题：

一是县域经济总量偏小，经济增长的内在活力不强，重大产业项目少，发展后劲不足；

二是产业结构不尽合理，工业比重偏高，结构单一；旅游三产亟待提升，农业产业化程度低，区域边缘化问题比较明显，县域经济抵御市场经济风险的能力不强；

三是发展方式不够科学，经济增长在很大程度上仍然依靠投资和资源消耗拉动，经济发展的体制性障碍依然存在，土地、资金、人才的供需矛盾较大；四是城乡发展不够协调，城乡二元结构明显，农村基础设施相对滞后，农村持续增收难度较大，统筹城乡发展的任务艰巨；五是财政持续增收基础不够稳固，结构性矛盾、收支矛盾仍然突出。

这些难题一度让这个“中国最美小城”的山区县处于彷徨、徘徊中。

“狭小的面积、有限的财力引发连锁反应，环境压力与日俱增，严重威胁青山绿水。面对现实，凤县必须突破重围，找到一条科学发展之路。”张乃卫说，经过多届领导班子苦苦探索，科学论证，2007年的十五届人大一次会议上，提出“突出工业强县、椒畜富民、旅游兴县”；2009年十五届人大三次会议上，提出了“加速工业强县、椒畜富民、生态立县、旅游兴县”；2010年十五届人大四次会议上提出“加快推进生态立县、旅游兴县、工业强县、椒畜富民”，首次将“生态、旅游、工业、椒畜”完整的提到了发展战略层面；2011年中共凤县第十四次代表大会上，又在四大战略的

基础上添加了“民生优先”，让困扰凤县多年的发展思路问题终于变得清晰、明朗。

“这不是简单的词语排序，这是全县发展思路和执政理念的调整，每一次调整都体现了县委、县政府对凤县实际的更准确的把握和对科学发展观的更新、更全面的认识。”张乃卫告诉记者，“生态立县”从提出到定为发展战略，从排第三到排第一，体现了县委、县政府对国际国内发展大势的准确把握，体现了“环境就是生产力，就是软实力”的发展理念。“旅游兴县”战略从谨慎提出到位次靠后，到目前排到第二位，体现了县委、县政府及全县人民为了培育一个新兴产业的艰辛探索和科学实践，展示了县委、县政府对旅游兴县的信心和决心。“工业强县”从第一位排到目前的第三位，并不否认当前工业对整个县域经济的支撑作用，而是我县经济结构大调整、发展方式大转变的客观需要；“椒畜富民”排到发展战略的第四位，是要坚持走特色化、品牌化发展之路，为促进农民增收构建多元化渠道；最后添加的“民生优先”，就是把自身的优势特色做大做强后，分好公共财政的“蛋糕”，努力让老百姓的生活越来越美好。

围绕这一战略，我县主要从以下四个方面做“加减法”：

一是在改善生态环境上做“加法”。让全县干部群众进一步增强“生态保护”的意识，进一步认识到保护生态是凤县义不容辞的责任，也是所有工作的底线，而且统领凤县发展理念和方向，无论今后多少年都必须坚持。为此，我县先后投资1.2亿元，先后建成了城区



8月28日，我县省道212县城过境段改线工程丰禾山隧道开工建设。（田俊雅 秋夏成 摄）



经济、观赏性植物种植，着力营造春赏绿、夏看花、秋品果、冬赏雪的生态观光亮点。

二是在转变经济发展方式上，对工业产业做“减法”，对一三产业做“加法”。

我县提出了不拼矿产抓生态、不拼速度抓和谐、不比总量抓人均，在转变发展方式中加快发展的统筹发展、差异化发展理念，把发展重点从地下矿产资源开发，转到地下矿产资源开发与地上山水资源利用并重，在建设生态型百万吨铅锌产业基地的同时，着力打造百万游客景区，推动经济结构由矿业一元独大向生态工业、生态旅游、生态农业共同发展的经济转型。依山造势，临水布景，星星山、月亮城，将整个凤县变成了一个开放的景点，让所有人前来参观，成功地用旅游这根杠杆撬起了整个经济社会的发展。

三是在产业布局上，对高能耗产业做“减法”，对高新产业做“加法”。

近年来，我县坚持节约资源和保护环境并重的方针，积极引导和鼓励企业实施各种节能技术和措施，循环利用能源和物耗，提高资源的利用率和转化率。通过强力推进矿山企业资源整合，将全县原有的130多户小型铅锌采矿矿山企业整合为29户，初步实现了资源的集约

村。同时，根据资源环境承载能力、开发现状和发展潜力，按照“一体、两翼、三带、四中心、五十个新型社区”的城乡空间发展框架体系，以“富民、增收”为目标，在做好试点工作的基础上，以县城为中心，镇为依托，316国道、212省道为轴带，布置建设50个新型社区，向东、向北、向南发展，形成县域内的弓形经济发展动脉，建设优势互补、交通畅通、功能完善、要素聚集、特色明显的山区小城镇。并且以加快城镇化进程为主攻方向，加快特色农业现代化、推进农村城镇化、推动农民居民化、加快城乡基础设施建设、建立健全以城带乡以工补农新机制，确保城乡居民政治待遇在一个公平线、县委、县政府对城乡工作在一个决策线、城乡产业培育在一个平等线、城乡教育在一个起跑线、城乡医疗保障在一个水平线、城乡养老保障在一个对等线、城乡就业在一个准入线、城乡环境建设在一个标准线，全面推进城乡一体化进程，引导农民有序向城镇流动，逐步实现由农民到居民的身份转变。“十二五”期间将实现3万农民进城居住，使城镇人口达到7.5万人，城镇化率达到70%以上。

五是在改善民生上，对鳏寡孤独老弱病残做“加法”。

我县自2010年提出“打造老百姓最幸福的地方”后，果断跳出“有多少钱办多少事”的惯性思维，拿出“有多少事筹多少钱”的超常勇气和实际行动，财力配置天平倾向民生，全力建设幸福凤县。按照“劳有所得、老有所养、学有所教、病有所医、居有其屋、活有所乐、灾有所救、困有所帮”的总体要求，五年来累计投入10多亿元相继启动实施了促进就业、收入倍增、全民社保、教育提升等10大类民生工程432个，并在全面落实各级惠民“规定动作”的同时，不断推出普惠特惠“自创动作”，免费医疗、免费教育、福利计生、灵活就业和城乡一体化社保体系基本形成，群众日常生活有钱花、休闲健身有场所、养老看病不发愁，社会福利园区成为残疾智障孤寡老人的养生天堂，凤县人用财政支出的70%、新增财力的80%用于民生社保，构筑了许多十强县人无我有、人有我优的民生体系。

系列的“加减法”，让这个曾经困惑多年的山区县，找到了一条真正科学发展、可持续发展之路。如今，行走在凤县3187平方公里土地上，处处洋溢着一派新气象。

县委、县政府提出：按照“生态立县、旅游兴县、工业强县、椒畜富民、民生优先”的思路，再用5年的时间使生产总值达到150亿元、三次产业比例调整为5:55:40、财政收入达到15亿元。“十二五”目标就是要让城市靓起来，企业强起来，市民富起来，百姓富起来，把凤县率先建成加快发展的先行区、科学发展的先导区、统筹城乡的示范区、生态环保的核心区和社会管理创新的样板区。”



图为生态环境优美的红花铺镇草凉驿新村。（本报记者 王海 摄）

生活垃圾填埋场、污水处理厂、集中供应天然气站和集中供热中心；投资10300万元实施了嘉陵江县城段综合治理工程，以拦江造湖的方式，在嘉陵江和小峪河口形成了约50万平方米的水面；累计投资3.35亿元，建成了以百里林带、百里花卉、百里特色民居为主的“百里立体山水画廊”、五大主题公园和五条主干道路的绿化美化工作，完成了城南广场、中心广场、汉中路游园、月亮湾公园、宝鸡路游园、街亭公园等多处公共绿地的建设任务，使凤县的绿色与周边大自然的水乳交融。未来2年时间，我县还将投入1.4亿元专项资金，对境内212省道沿线的4个镇17个村的道路、铁路、农田水系、村庄社区、游园景点等进行

化经营；先后关闭、淘汰规模小、效益差的岭南冶炼厂、铅铜山冶炼厂等多家企业，启动凤州现代科技产业园、留凤关循环经济产业园和生态型百万吨铅锌产业基地建设，招引铅锌企业集群发展。这两年，声威水泥、福和德公司贵金属回收、秦岭工业公司多金属回收等一批发展规模大，产业关联度高，符合循环经济、低碳经济发展要求的重点项目相继建成投产，尾矿资源的综合利用取得显著成效。

四是在优化城乡空间上，在小乡村建设上做“减法”，在大城镇发展上做“加法”。

目前，我县已经将原来的10镇2乡150个行政村合并为9个镇100个行政

顺手的环保小事！

1、顺手关水龙头
洗手擦肥皂时，要关水上龙头。不要开着龙头用长流水洗碗洗衣服。看见漏水的龙头一定要拧紧它。

2、一水多用
尽量使用二次水。例如，淘米或洗菜的水可以洗花；洗脸、洗衣后的水可以留下来擦地、冲厕所。多淋浴，沐浴节水且更卫生。

3、在马桶的水箱里放一个可乐瓶。

如果您家冲水马桶的容量较大，可以在水箱里放一个装满水的可乐瓶，你的这一小小行动每次可节约1.25升水。

4、少用洗涤剂

大部分洗涤剂是化学产品，会污染水源。洗餐具时如果油腻过多，可先将残余的油腻倒掉，再用热面汤或热肥皂水等清洗，这样就不会让油污过多地排入水道了。有重油污的厨房用具也可以用苏打加热水来清洗。

5、不要让电视机长时间处于待机状态

待机状态指的是，只用遥控关闭，实际并没有完全切断电源。每台彩电待机状态耗电约1.2瓦/小时。

6、用温水煮饭

用温水煮饭，可省电30%。电饭锅的内锅与电热盘要及时清洗。电饭锅用完后立即拔下插头，既能省电，又能延长使用寿命。

7、争做公交族或自行车族

多利用公车、地铁、电车等公共交通工具，既可节约汽油，又可减少汽车尾气排放带来的大气污染，还可以缓解交通堵塞。有私家车的，尽量少用无铅汽油，因为铅会严重损害人的健康和智力。

8、选购绿色食品

很多蔬菜水果都喷洒过农药、化肥，还有很多食品使用了添加剂。这样的食品会危害健康和智力。所以，要选购不施农药、化肥的新鲜果蔬，少吃含防腐剂的方便快餐食品、有色彩的饮料和添加剂的香脆零食。或者认准“绿色食品”标志选购食品也行。

9、选无磷洗衣粉

含磷洗衣粉进入水源后，会引起水藻类疯长，水中含氧量下降，水中生物因缺氧而死亡。水体也由此成为死水、臭水。

10、拒绝过度包装

不少商品如化妆品、保健品的包装费已占到成本的30%~50%。过度包装加重了消费者的经济负担，增加了垃圾量，污染了环境。

11、自带菜篮子买菜

买东西时少领塑料袋购物袋，上街购物时带上布袋子或菜篮子。

本期主编 田俊雅

秋夏成

本期排版 程琪