

凤县花椒为什么这样红

我县实施政策性农业保险 扶持花椒产业健康发展

刘涛 刘鸿

“今年花椒遭了冻灾，我还能把投入的资金收回来，多亏了县上的好政策啊！”近日，凤县双石铺镇双石铺村的农民周清碧带着“一折通”来到银行，领取了自家的 15000 元花椒保险赔付款。

这是该县连续七年来与椒农签下的政策性农业保险，2013 年凤县花椒防霜冻保险更是被纳入了陕西省政策性农业保险试点。今年周清碧为他的 50 亩花椒进行投保，每亩投保金额为 50 元，其中他自己负担 20%，一共是 500 元，政府补贴 80% 保金计 2000 元，而花椒遭受霜冻后周清碧自己可获得每亩 300 元共计 15000 元的赔付。

凤县地处秦岭北麓，正置我国南北气候分界线上，有着独特的“小气候”优势，出产众多名优土特产品，其中“大红袍”花椒凭借着颗粒大果肉厚，色泽鲜艳，气味芳香浓郁而闻名遐迩。但是，每年 4 月中下旬花椒花期的霜冻，总会导致当地花椒欠收、减收，甚至绝收。大灾之年，农民往往只能望天兴叹，默默承受着天灾带给他们的痛苦。当地老百姓中，流传着种植花椒树“有收无收靠天，收多收少靠人”的说法，甚至有人砍伐花椒改种其他作物。

“没有设立花椒保险的时候，只要一遭受霜冻，给花椒园投入的化肥、人工一分钱都收不回来，就是因为损失太大，我 2004 年把 3 亩多花椒树就砍掉改栽了核桃树。后来有了花椒保险，我们又在技术员的指导下扩大了花椒的种植规模，收入也越来越好了。”凤县平木镇椒农郭根全说。

也正因如此，直到 2002 年前，凤县全县花椒留存仅为 1300 万株，而且面临“树老株黄”、市场疲软等问题。在当时，凤县大红袍花椒虽然有着“香飘十里”的美誉，甚至被专家赞誉为“花椒之王”，可是产量、名气甚至不抵陕西韩城、甘肃武都、四川茂汶的花椒。

为了应对霜冻灾害这一花椒产业发展的大敌，凤县针对农业发展的特点，建立了花椒专家咨询体系和培训机构，聘请西北农林科技大学的专家学者，开展花椒优良品种选育和提纯复壮、“霜迪丰”药剂和“烟雾剂”防霜冻新技术、花椒深加工等技术研究，靠新品种、新技术、新成果、新信息支撑花椒产业发展。2012 年凤县与西北农林科技大学建立了省内首家花椒试验站，为花椒产业的长足发展提供了更强大的科技支持。

同时，2007 年凤县还根据农民的需求，按照“低费率，广覆盖”的原则，采用“政府推动 + 共保经营”的方式，创



造性的推出了政策性补贴的花椒霜冻保险，每亩花椒地投保金额为 50 元，老百姓个人负担 20%，县财政每年专门安排不低于 70 万元的资金对剩余保费进行补贴，花椒受灾 50% 后中国人民财产保险股份有限公司按照每亩 200 元的标准向农民进行赔付，以此让农民买得起，财政补得起，保险公司赔得起，大灾之后农业生产还能恢复得起。2007 年全县参保椒农就达 563 户，投保面积达 2942 亩。

2007 年 4 月，凤县三岔镇等地突遭霜冻灾害，宝鸡市保险查勘定审专家组成员与财险公司人员立即赶到灾区核查灾情，在规定时间内查明受灾花椒面积，并拿出理赔方案在各村公示，主动接受农户监督。在农户无异议的情况下，把理赔款逐一发放到受灾农户手中，当年凤县财险公司对全县花椒种植受灾户共兑现了 7.2

万元的理赔款。

凤县花椒果业局干部杨根才介绍说：“自 07 年实施花椒防霜冻保险以来，农民确实是得到了实惠。就理赔情况来看，2008 年，保险公司向全县花椒种植受灾户兑现了 85.1 万元的理赔款；2009 年花椒获得大丰收；2010 年，保险公司对全县花椒种植受灾户兑现了 159 万元，2011 年理赔 8.6 万元，我们统计 2007 到 2011 这五年，全县花椒投保总面积达 35836.2 亩，政府补贴保费共计 143.3 万元。2012 年的保险理赔也达到了近 80 万元，在这个过程中，我县的花椒产业不断壮大，椒农的参保积极性也不断提高。”

“以前是政府要我们保，现在我们要主动去投保。”采访中，记者看到，尝到了甜头的花椒种植户们，自身的保险意识越来越强。据了解，像周清碧一样，凤县今年规模种植大户，一旦遇上灾害风险，往往血本无归。近年来，我省大力发展高效生态农业，积极推进农业结构调整，农业生产规模化、集约化程度进一步提高。据统计，去冬今春的旱灾，使设施农业和种养大户遭受了巨大的经济损失。可见，现代农业的高投入在一定程度上也意味着高风险，越是发展设施农业、规模农业，越是需要农业保险。

当前，对于农业保险，农民需求强烈，

共有 2339 户花椒种植户，与竞标确定的中华联合财产保险股份有限公司凤县支公司签订了花椒霜冻灾害保险保单，花椒霜冻灾害保险保费达到了 80 余万元，政府对保费的直接补贴近 70 万元。就在今年 4 月 6 日至 7 日，凤县 8 个乡镇遭受罕见低温冻害，花椒受冻面积达 59048.6 亩，经济损失 2.34 亿元。灾情发生后，凤县在组织群众生产自救的同时，及时启动了花椒霜冻定损理赔机制，截至目前，已为全县椒农兑现理赔金 473.8 万元。“我给椒园前期投的一部分钱还是惠农贷款，花椒遭灾绝收，如果没有这 15000 元理赔款，我都不知道该咋生活啦！”周清碧激动地说。

在这一次次的农业灾害理赔中，凤县的百姓看到了政府爱民的诚心，也坚定了发展花椒产业的信心。当地的花椒留存面积连年来也一路攀升，由最初的 1300 万株发展到了现今的 4100 万株。不仅出现了种植花椒 120 亩的唐银华、22 亩的简九成这样的大户农民，张立恒等民营企业家也投资建设了数百亩的花椒农场，四川逢春制药等公司也开始流转土地发展花椒产业。同时，凤县不断延伸花椒产业链，引进雨润椒业科技发展有限公司等企业，研发花椒芽菜、花椒芽菜酱、花椒油、凤椒芽生态茶等产品上市销售，受到广大消费者的喜爱。花椒产业生产规模和效益的提高，在为企业提供充足原料促进企业做大做强的同时，也为广大椒农带来更多更大的经济效益。

伴随着花椒产业快速发展，凤县先后被授予“中国花椒之乡”称号，获得中华人民共和国原产地域保护产品和国家 AA 级绿色食品认证，摘得陕西名牌。仅去年一年，全县花椒产量就达 3600 吨，产值 2.16 亿元，仅此一项农民人均收入 2918 元，花椒成为了当地百姓增收的“钱袋子”。

◎ 编后语 ◎

都说农民靠天吃饭，这意味着农业是一个风险产业，农民收入自然难以完全保障。在传统体制下，面对农业突发自然灾害，防范救济手段显得短期、单一，而且是事后应急性的，缺乏长效保障机制。从我省农业的实际来看，抵御自然灾害和抗风险能力还比较薄弱，“多年致富、一灾致贫”的现象也时有发生，尤其是一些

规模种植大户，一旦遇上灾害风险，往往血本无归。近年来，我省大力发展高效生态农业，积极推进农业结构调整，农业生产规模化、集约化程度进一步提高。据统计，去冬今春的旱灾，使设施农业和种养大户遭受了巨大的经济损失。可见，现代农业的高投入在一定程度上也意味着高风险，越是发展设施农业、规模农业，越是需要农业保险。

当前，对于农业保险，农民需求强烈，

基层呼声迫切。正因如此，凤县先人一步，探索出“地方政府补贴一点，农民自身负担一点，保险公司优惠一点”的保费分摊模式，在一定程度上解决了农业保险农民不愿参保、保险公司不愿承保的困局，降低和分散农业风险，为农业生产者加上了一道安全锁，大大缓解了农业大户受灾后的燃眉之急，为当地推进社会主义新农村建设提供了重要保障，也给农业保险发展提供了新思路。

实施六化工程 提升农村干部队伍水平

我县加强村级干部队伍建设经验全省推广

近日，从省委组织部和《当代陕西》杂志社传来喜讯，省委组织部以陕组通字【2013】53 号文件转发推广凤县实施“六化”工程加强村级干部队伍建设经验，《当代陕西》第 9 期再次以新闻调查形式进行了大篇幅宣传，在全省产生了极大反响。

省委组织部文件指出，村级干部队伍建设是农村基层组织建设工作中的重中之重，是深入贯彻落实科学发展观，加快社会主义新农村建设的迫切需要，是夯实党的执政基础，

加强基层服务型党组织建设的长远大计。近年来，凤县实施以报酬工薪化、待遇保障化、岗位职业化、选任民主化、教育经常化、管理规范化为主要内容的“六化”工程，打造了一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的村级干部队伍，为推动农村科学发展、促进和谐稳定提供了有力保证。省委组织部要求，各市委、杨凌示范区党工委组织部要结合实际参照执行。

凤县实施“六化”工程加强村级干部

队伍建设的经验，受到了省、市委组织部充分肯定和《当代陕西》等主流媒体的高度关注。2013 年第 7 期《当代陕西》以《凤县村级组织“系统方案”所产生的奇效》、《变化是如何发生的》为题，用 4 个版面深度报道了凤县经验。省委政策研究室副主任郑梦熊、省社科院农村发展研究所所长王建康进行了深度评论、充分肯定。《中国组织人事报》用 3000 多字的篇幅，以《陕西凤县激发村干部队伍活力》为题

进行了大力宣传。8 月初，省、市委组织部和《当代陕西》成立联合调研组，对凤县实施“六化”工程加强村级干部队伍建设经验进行了深入挖掘，省委组织部以正式文件转发全省推广，《当代陕西》第 9 期进行了大力宣传。人民网、中国共产党新闻网、中华先锋网、陕西党建网等多家媒体纷纷转载，在全国、全省、全社会产生了轰动效应。

（赵正卿）