

深入学习学习贯彻县委全委会精神 推动凤县经济社会科学发展

全委会 2014 上半年工作报告解读

8月4日，在全县深入开展党的群众路线教育实践活动，开拓奋进的关键时刻，中共凤县县委十四届七次全体（扩大）会议胜利召开。从报告中的数据中，我们可以看到，上半年凤县经济社会发展在逆势中发展进步，成绩可圈可点，亮点纷呈，收获丰厚。而未来的发展思路在委员们智慧的碰撞中也更加清晰。“百里之程，不能辍以中途；千钧之重，不敢休以片刻”，在县委的坚强领导下，11万凤县儿女将倍加珍惜来之不易的发展态势，精心呵护团结稳定的有利基础，高歌猛进、攻坚前行，同频共振、同心协力，为创造更加幸福美好的生活而努力奋斗！本报对十四届县委第七次全体会议工作报告进行摘编，以飨读者。

上半年成绩单：

上半年，全县完成生产总值61.2亿元，增长12.5%；固定资产投资84.9亿元，增长29.1%；地方财政收入18982万元，下降7%；社会消费品零售总额6.9亿元，增长12.4%；城乡居民人均可支配收入分别达到15010元、4208元，分别增长10.2%和13.2%，全县经济社会继续保持稳中向好的发展态势。

成效一：

坚持从严从实

党的群众路线教育实践活动扎实推进

◆立足高点起步，精心组织实施。及时成立党的群众路线教育实践活动领导小组，对全县教育实践活动作出安排部署。县委常委会对教育实践活动进行有力指导，督导组、党员代表监督小组，坚持明察暗访监督、参与活动监督、专题调研监督，保证了活动质

量。县委常委全程指导联系点教育实践活动。认真研究制定“1+5”分类指导方案，对385名基层党组织书记进行全员脱产培训着力抓好其他领域软弱涣散基层党组织整顿工作，为教育实践活动顺利开展奠定了基础。

◆落实“四真要求”，采取有效办法抓好学习教育。常委会坚持学习教育“两不误、两促进”，原原本本学、专题研讨学、带着问题学、举办专题辅导学、集中封闭学、讨论交流学，聚焦“四风”，精读细研6类26篇重点学习篇目，解决“总开关”问题。围绕“贫困就在眼前，问题就在身边”主题，在双石铺镇东山村召开县委常委开展专题交流讨论，形成了向贫困宣战、梯次扶贫攻坚、缩差共富奔小康的共识，县委常委紧扣“理思路、促改革、转作风、争一流”主题，围绕4个方面25个问题深入开展大讨论，讨论成果形成《凤县经济社会发展战略研究》，第二次叁单位开展重点学习826次、专题讨论249次，召开经验交流会1次。第三次叁各单位分类开展普遍学习教育，集中学习644次、观看专题片616次。

◆主动开门纳谏，广泛深入听取意见建议。坚持开门搞教育，聚焦“四风”问题，广泛征求各方意见建议，县委常委班子共征求各类意见建议1573自然条，归纳梳理为288条。对各类上的意见建议，逐条梳理汇总，注重透过干部群众反映较多的改革发展和民生问题，层层剥笋，分析作风问题，深挖思想根源，常委班子梳理“四风”问题196条，班子成员梳理“四风”问题430条。同时，常委会及班子成员主动认领市委领导和市委第五督导组反馈的54个问题，逐条对照、及时回应，明确了整改方向和改进措施。

◆弘扬整风精神，严肃开展批评。常委会在完成“四必谈”的“规定动作”之外，将谈心谈话范围扩展到离退休老同志、常委所在单位机关干部，更广泛、更深入地听取各方面意见建议。常委班子累计收到批评意见31条，班子成员收到批评意见228条。通

过相互之间的坦诚交流，常委班子成员普遍统一了思想、放下了包袱、找准了问题、消除了隔阂、增进了理解、达成了共识。县委主要领导先后2次召开常委专题会议，修改完善常委班子对照检查材料，严格按程序对常委会及班子成员的对照检查材料进行审查把关，确保对照检查不空、不偏、不缺项漏项、不流于形式。通过严格审查，反复修改，查摆问题一稿比一稿准，剖析原因一稿比一稿深，整改措施一稿比一稿实。

◆高标准严要求，高质量召开专题民主生活会。县委常委班子查找出“四风”方面的问题12条，深刻分析了问题产生的原因，提出了整改思路 and 措施。常委会及班子成员对照检查后，各位常委逐一发言，自我批评敢于揭短亮丑，相互批评做到了“辣味十足”，每个人都红了脸、出了汗、排了毒。大家对常委班子提出批评意见28条，对常委个人提出批评意见195条。民主生活会上，批评者知无不言、言无不尽，被批评者以有则改之、无则加勉的态度诚恳接受，真正做到了心无芥蒂、不留成见，不仅找准了常委会班子及成员的“病灶”，增强了同志之间的信任，还促进了更高层次、更加紧密的团结。

◆坚持问题导向，做到边学边查边改。常委会坚持把边学边改、立知立改贯穿始终，着力解决“四风”突出问题和关系群众切身利益问题、联系服务群众“最后一公里、一步路”问题，全体常委在上川村示范点现场查看整改落实情况，县委书记自我曝光、揭短亮丑，为全县整改工作树立标杆；对市委和市委第五督导组反馈交办的54条意见和县委常委班子征求到的278条意见建议分类梳理归纳，下发各具体责任部门整改落实；对群众反映强烈的突出问题和汇总

梳理出的普遍性问题，开展涉农扶持政策等9个专项治理活动；对第二叁次征求的意见建议，正在积极抓好整改，切实要让群众看到新变化。

成效二：

突出转型升级 县域经济社会发展稳步推进

◆项目建设进展顺利。严格实行“定项目、定任务、定进度、定措施、包发展环境”的“四定一包”责任制，坚持实施“五个一”工作机制和县级领导、县级部门包抓项目奖惩制度，加大对进展缓慢项目的督查力度，县委书记、县长带头协调解决征地拆迁及环境保护事宜。全县100个重点建设项目完成投资41.6亿元，占年度计划的51.7%；13个市级重点项目完成投资9.5亿元，占年度投资的51.9%。

◆招商引资成效显著。立足资源禀赋和产业特点，策划包装项目101个，总投资200亿元。以“知名企业、著名品牌、核心竞争力、财税和就业贡献大、土地利用集约、节约、生态和环境友好型”为标准，组织开展“点对点”外出招商和“以商招商、以企引企”招商活动，上半年，落实到位资金16.33亿元，其中省际到位资金11.99亿元，分别占市上下达任务的62.8%和66.6%。

◆工业转型升级步伐加快。按照“稳有色、促转型、兴小微”的思路，全面落实“三零”服务机制，协调解决企业开工生产、销售环节存在的突出问题，加快工业经济向循环经济型和能源效益型转变，引导民间资本涉足旅游三产、休闲农业、基础建设等领域，

以数量的增加带动规模的扩张，加快推进凤州现代科技产业园和留凤关循环经济示范园基础设施及配套服务项目建设。上半年，完成规模以上工业总产值125.3亿元，同比增长4%。

◆现代特色农业蓬勃发展。制定了《凤县创新农业经营体系试验方案》，加快土地流转步伐，引导土地向专业大户、家庭农场、合作社集中，培育新型农业经营主体，提高适度经营规模，推动特色产业上规模、增效益。上半年，全县新发展花椒14.7万株，留存4500万株，产量4000吨；新发展苹果2048亩，核桃5013亩，蔬菜6万亩；新增猪苓70万窝，全县留存量120万窝，新发展其它中药材1.4万亩，新增林麝1600头，存栏量5984头，实现农业总产值4.3亿元。

◆旅游三产繁荣有序。启动实施文化旅游产业重点项目16个，秦岭花谷生态观光旅游光长廊进一步完善提升，创新旅游宣传营销方式，巩固扩展与旅行社合作关系，积极探索旅游产业经营体制改革，加大羌文化旅游产品开发力度，成功列入国家藏羌彝文化产业走廊项目储备库，非物质文化遗产保护成效显著。荣获“影响世界的中国文化旅游名县”称号。上半年全县旅游人数达132.6万人次，实现旅游综合收入12.4亿元。

◆城镇化建设稳步推进。按照“一城三区一环线”规划布局，强力推进旧城区改造开发和县城品质提升工程，启动新建路中段区域开发等建设项目24个，完成凤凰湖“一江两岸”及廊桥美化亮化工程，建成7座免费公厕，省道212县城过境段改线工程、西庄汽修汽配城南商贸中心及双石铺汽车站迁建工程进度顺利，县城服务功能进一步提升。以凤州镇和留凤

关统筹城乡新区建设为重点，积极推进小城镇建设，加快实施商业步行街、垃圾填埋场等项目，进一步完善城镇供水、道路、亮化等配套设施，城镇环境承载力不断提高。

◆城乡环境得到持续优化。围绕国家生态县创建，启动了1个国家生态村、2个省级生态村、4个市级生态村和10个生态旅游示范村的创建工作。以“八清四改三化一统一”为主要内容，持3镇24个村农村环境连片整治示范项目全面完成整治任务，建成农村垃圾兑换超市10个。扎实推进大气污染防治工作，工业污染源治理、建设工地扬尘防治、餐饮业油烟治理等工作均居全市前列。

◆社会事业统筹推进。坚持民生优先战略，全面落实各项社惠民政策，启动实施领导干部下基层扶贫托底工程，解决了一批农村道路、防洪堤坝、人畜饮水、产业扶持等方面的突出问题。高考二本上线率再创历史新高，城乡居民医疗服务水平不断提升，持续开展“优生促进”、“母亲健康”等系列服务工程，县、镇、村三级食品药品监管体系初步形成，荣获全市“食品药品监管基层建设先进单位”称号，全面落实就业和再就业优惠政策，城乡弱势群体服务设施持续改善，扎实做好特殊敏感时期安保信访维稳工作，残疾人社会保障权益进一步得到维护，城乡居民幸福感不断提升。

成效三：

坚持党的领导强化保障 党建科学化水平稳步提升

◆加强思想武装，深化思想政治建设。结合党的群众路线教育实践活动，采取“请进来讲、送出去学、派下去练”等多种形式，着力提升领导干部领导水平和能力素质。丰富宣传载体，全力做好全国文明县城

复检工作，深入开展践行社会主义核心价值观和“中国梦”宣讲活动，扎实推进文明交通和全民思想道德提升工作。唐藏镇辛家山村村民周爱莲照顾智障乡亲30年的事迹入选了4月份“中国好人榜”，干部群众参与精神文明建设的热情得到充分激发。

◆明确选用导向，抓好班子带好队伍。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，不断激发干部队伍活力。积极推动“校地合作”，达成高山蔬菜基地建设、黄金采矿方法、林麝养殖技术中心建设、人才交流合作4个项目协议，引进高层次人才3名。充分发挥专家工作站技术攻关、成果转化、人才培养、技术咨询的作用，先后开展各类技术攻关10余项，完成各类人才培养3000余人次，申报中央财政林业科技推广示范项目1项。

◆强化服务意识，基层基础扎实稳固。全面推广便民服代理制，实行AB岗和干部去向告知制度，形成了群众办事干部代办办的新型服务机制。深入开展“非公企业党组织建设年”活动，健全完善村常驻干部坐班、驻村工作、请销假等制度，制定出台村干部补贴实施细则，村干部队队建设“六化”工程荣获省市创新成果奖。深化社区党组织“评星定级、晋位提档”工作，扎实推进省级五好县級工商联合县建设，全面开展“在职党员进社区、服务群众零距离”活动。

◆落实“两个责任”，规范权力运行空间。研究制定了《凤县贯彻落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》实施细则》，扎实推进惩防体系建设。出台《干部八小时之外作风管理办法》，进一步延伸干部管理触角。继续加大查办案件工作力度，完善百姓问政制度，加强对权力运行的规范与监督，率先在全市推行新提拔科级领导干部财产申报和不动产公示制度，全面推行财务管理“双审双签”制度，大力推行信访直通车制度、民主测评政风行风制度，实现了城镇社区居民监督委员会的全覆盖。

行政成本。

八、关于改革工作

一要严格落实上级改革要求。要稳步推进县机构改和事业单位分类改革，全面推进镇村综合改革，年内按时限完成各项改革任务。

二要深入研究运用新出台的改措施。准确把握中央全面深化改带来的新形势、新变化，积极主动做好政策的承接运用。

三要积极探索创新。要积极探索争取中央和省市相关改试点。特别是，要深入研究省直管县有关政策，主动调整我县对应的行政管理和经济管理体制机制，为早日列入省直管县和全省县经济转型试点县做好准备。

九、关于民生工作

一要加快社会事业发。继续抓好凤县中学整体迁建、县医院2号住院楼、县幼儿园迁建工程。全力推进省级文化先进县、羌族文化生态保护实验区创建工作，积极创建全省食品安全放心县。

二要全力办好十件惠民实事。十件惠民实事是县委、县政府对全县人民的庄严承诺，必须不打折扣、高标准完成。

三要解决好群众反映的民生问题。各级各部门要对照任务抓好落实。年内能解决的要全部解决，暂时没有条件解决的问题，要统筹安排项目资金，尽快予以解决。

十、关于当前重点工作

一要抓好抗旱防汛工作。在齐心协力投入抗旱救灾工作的同时认真抓好防汛防涝工作，全力保障群众生命财产安全。

二要抓好全国文明县城复查验收各项准备工作。“全国文明县城”是我县迄今为止获得的最有价值的项荣誉称号，是宝贵的无形资产和品牌形象。全县上下一定要高度重视，立即行动起来，主动参与，群策群力，强化弱项整改，积极完善提升，确保顺利通过复查验收。

三要精心做好省十五运会有关工作。

四要切实维护社会平安稳定。

在县委十四届七次全体（扩大）会议上的讲话（摘编）

中共凤县县委书记 张校平

气势

我们干部队伍的存在列问题：一是精神不振、激情不足。二是本领恐慌、办法不多。三是缺乏韧劲、力度衰减。四是不敢担当、有位不为。五是作风漂浮，不严不实。

对于这些问题，我们要加强思想引领，对照焦裕禄精神，引导党员干部把有限的岗位经历转化为无限的发展奉献。二要深化学习教育。要静下心来，向书本学，走出去、请进来，向先进学，沉下去、融进去，向群众和实学。

三要不断发展壮大旅游三产。要加快景区的深度开发和产业体系建设，持续推动旅游与文化产业、特色农业、新型工业的深度融合，把以旅游为龙头的第三产业打造成兴县富民的主产业。

四要切实做以农民增收为核心的“三农”工作。积极培育职业农民和新型农业经营主体，大力发展休闲农业与乡村旅游，全面实施农民收入倍增计划。积极实施精准扶贫，持续推进美丽乡村建设。

五要加快新型城镇化。以双石铺镇省级文化旅游名街区、凤州镇市级重点示范镇、留凤关镇市级统筹城乡重点镇为抓手，提升“一体两翼”城镇功能和品位。以宝汉高速风线段工程建设为契机，加快沿线镇村崛起，促进人口和生产要素向县城、小城镇和新型社区流动。

六要加强生态文明建设。要以生态促旅游，以旅游养生态，丰富美丽凤县内涵，提升大秦岭各客厅品质，让氧吧凤县、观光胜地成为凤县最鲜明的符号。

七要高度重视民生事业和社会治理。统筹做好农村基础设施改善、公共服务提升，帮扶解困和“三留守”特殊群体关爱、信访积案依法化解，安全生产等工作，便民惠民安民。八要加大改革创新。着力在简政放权、创新农业经营体系改革试验、文化旅游经营管理体制改革、镇村综合改革等领域实现新突破。

三、强化问题导向，提振干事创业的精

动上。

（二）积极培育和践行社会主义核心价值观。要把社会主义核心价值观贯穿到日常形势宣传、成就宣传、经济宣传、主题宣传、典型宣传、热点引导和舆论监督之中。全国文明县城复检在即，全县上下要广动员、共同行动，以志在必得、务求必胜的扎实有效工作，确保复检达标，使迎检工作过程成为培育和践行社会主义核心价值观的生动实践。

（三）加强干部队伍建设。要坚持公开公平公正，全面客观准确地识别干部、评价干部、使用干部，用好的作风选好用好干部，及时配齐配强空缺的领导班子。要加强领导干部任职交流。要加强对人才工作。

（四）进一步加强基层党组织建设。全县各级党组织积极探索加强基层服务型党组织建设的新途径、新举措，深化拓展群众办事干部代办制度，严格搞好村级党组织和第九次村委会换届选举工作。

（五）认真落实党风廉政建设“两个责任”。全县各级党组织要自觉担负起主体责任。要选用好干部，持续抓好中央八项规定的贯彻落实，强化权力运行的制约和监督，旗帜鲜明地支持纪检监察机关执纪办案。各级党组织主要负责同志要抓好班子、带好队伍、带头落实“三严三实”要求，带头执行领导干部廉洁从政规定。各级纪检组要认真落实“三转”要求，执好纪、问好责、把好关。

（六）不断加强常委会自身建设。县委常委一要强化理论武装。二要加强制度建设。三要科学民主决策。四要抓好决策落实。五要当好表率标杆。



张校平



郑维国

在县委十四届七次全体（扩大）会议上的讲话（摘编）

中共凤县委副书记、县长 郑维国

同志们：

今年以来，全县经济社会保持了稳中有升、稳中向好的发展态势。

一是主要经济指标平稳增长。二是产业结构不断优化。三是项目建设稳步推进。四是招商引资成效明显。落实招商引资项目37个，到位资金16.3亿元。五是城乡环境持续改善。六是精准扶贫全面启动。七是民生工程扎实推进。

下半年全县经济发展的有利因素：一是中央出台的经济结构调整政策逐步落实见效，经济发展中的积极因素逐渐增多。二是主要工业品价格回升。三是上级支持力度加大。四是全县干部作风明转变，为全县经济提供了坚实支撑和强大动力。

就做好下半年经济工作，讲几点意见：一、关于项目建设

一要夯实责任抓项目。项目包抓领导和责任单位要逐项目分析查找原因，确保所有项目8月底前全部开工，9月中旬前赶上时序进度。同时，力争下半年再启动实施总投资不少于15亿元的重点项目。二要创新举措抓招商。要进一步做好招商引资项目的包装和推介工作，新签约项目总投资不低于10亿元。对华能风电、南京高传风电等已签约项目力促尽快落地。西班牙歌美飒风电项目要在年底前正式开工。

三要千方百计抓争取。要紧紧抓住省市支持我县经济转型的难得机遇，积极主动向上衔接，多方争取项目资金和扶持政策。

二、关于工业发展

一要强力推进工业经济稳定增长。利用有色金属市场价格逐步回升，加快培育新增

产能，做好服务保障，提高企业经营效益。

二要持续抓好新兴产业培育。要全面加快风电、石材、新型建材等产业开发步伐，大力培育工业经济新的增长点。

三要加快工业园区和中小微企业发展。要从做优投资环境入手，进一步加快凤州工业园区基础设施配套，全面提升园区综合承载能力。各涉企部门下半年重点扶持中小微企业62户。

三、关于旅游三产工作

一要加快旅游项目建设。全力推进古凤州综合开发，年内开辟河口—秦岭风电观光旅游线路。大力引入社会资本，抓紧做好景区经营权转让、合作开发等工作。

二要加强旅游宣传营销。针对今年旅游市场特点，深入开展旅游宣传“五进”活动，积极抢占自驾游、主题游和散客市场。

三要提升旅游服务质量。要用旅游的意识、旅游的思维、旅游的眼光去看待、衡量和推进各项工作。

四、关于农业工作

一要做大做强特色产业。要立足群众意愿和产业发展实际，分类指导和推进特色产业发。

二要加快构建新型农业经营体系。扎实推进创新农业经营体系改革试验，在全面清查、清除“空壳社”、“假大户”，提高产业发展的质量和效益。

三要大力发展休闲农业。下半年，要充分整合林业、农业、水利等相关项目资金，进一步强化招商引资，全面加快秦岭花谷产业带建设，带动全县休闲农业发展。

五、关于生态环保工作

一要高标准做好国家生态县迎检准备工作。各责任单位要对照国家生态县技术评估组提出的26条整改意见，逐条整改落实到

确保一举通过检查验收。

二要全面提升农村环境综合整治水平。按照“抓点示范，以点带面、整县推进”的工作思路，将环境治理和产业设相结合，以10个生态旅游示范村建设为抓手，巩固提升美丽乡村建设成果。

三要全力打好治污降霾攻坚战。年内全面完成县城建成区和重点镇燃煤小锅炉拆改，启动县城集中供热扩容改造工程，深入推进餐饮业油烟治理，进一步提升全县大气环境质量。

六、关于城镇化发展

一要全面提升县城建设管理水平。要全力推进黄金博谷等24个城建重点项目建设，加快实施丰禾山新区开发，深入推进县城精细化管理，启动县城建筑外立面、店面门头、电缆线路和楼顶坡面四大改造提升工程。

二要加快新型城镇化进程。按期完成农村道路通达工程和农村土坯房改造工程年度建设任务，高标准实施9个镇保障性住房小区和50个标准化新型社区公共服务配套工程。

三要扎实推进扶贫托底工程。扶贫托底工程启动实施以来，切实解决了一批实际问题，但是还存在一些问题，下半年要采取有效措施：一是领导带头，主动作为。二是立足实际，稳妥推进。既要着眼当前，更要注重长远。三是示范带动，精准发力。

七、关于财政金融工作

一要加大税收征管力度。要采取有效措施，全面落实各项规范征收管理制度，最大限度挖掘财政增收潜力。

二要加强融资平台建设。要加大大国有资产收债经营力度，9月底前启动债券发行工作，切实解决好企业贷款难问题。

三要着力优化财政支出结构。集中财力办大事，进一步压缩一般性支出，努力降低